



**Ordine delle Professioni Infermieristiche
della Provincia di Bologna**

ASSEMBLEA ORDINARIA BILANCIO CONSUNTIVO 2021

Relazione Consuntiva 2021

Approvata dal Consiglio Direttivo il 05/04/2022 - Delibera n. 40

L'emergenza Coronavirus

Il 2021 è stato il secondo anno in cui l'emergenza coronavirus ha stravolto la nostra società, i cittadini, l'organizzazione sanitaria, i professionisti della salute.

Un'emergenza che non ha paragoni nella storia recente e che ha messo a nudo le tante criticità di un Sistema Sanitario nazionale scarsamente valorizzato per le crescenti necessità.

Hanno fatto la differenza la professionalità e la dedizione di tutti i professionisti sanitari che hanno reagito con coraggio e competenza, dimostrando solide capacità cliniche, organizzative ed umane.

Tanti, troppi, i colleghi colpiti: oltre centocinquantamila gli operatori colpiti dal Covid-19 in tutta Italia. Più di 400 professionisti sanitari deceduti, tra i quali 300 medici e 90 infermieri.

Il nostro pensiero va al collega Sergio Bonazzi, infermiere del Policlinico S.Orsola. A lui ed alla sua famiglia esprimiamo ancora una volta con grande dolore il nostro cordoglio.

Uno scenario che ha imposto per diversi mesi la sospensione di tutte le attività progettate e programmate dall'Opi.

Il Consiglio Direttivo dell'Ordine delle Professioni Infermieristiche di Bologna ha pertanto riconsiderato la progettualità e gli obiettivi previsti per l'anno 2021 per concentrare tutte le sue energie per rispondere alle tante necessità degli infermieri della provincia di Bologna impegnati nella gestione dell'emergenza e che verranno elencate di seguito:

- Adeguamento degli uffici OPI alle misure per contrastare e contenere il diffondersi del virus Covid-19 e modifica delle modalità di ricezione degli iscritti con implementazione delle modalità telematiche per l'assistenza legale e amministrativa;
- Supporto amministrativo agli infermieri neoiscritti all'Albo con le modalità d'urgenza descritte dalla nuova normativa, ivi compresi gli esami di lingua italiana agli infermieri stranieri sostenuti dai candidati con le modalità telematica;

- Supporto alle Commissioni di Laurea in Infermieristica per assicurare l'esame di Stato dei laureandi;
- Mantenimento di un costante confronto con le istituzioni politiche e sanitarie della provincia e della Regione per rispondere tempestivamente alle tante esigenze espresse dagli infermieri impegnati nelle Unità Operative e nei Servizi impegnati nella gestione dell'emergenza;
- Mantenimento di una forte sinergia con l'area delle professioni sanitarie del Comitato Unico delle Professioni - CUP Emilia-Romagna per sostenere a livello regionale le iniziative poste in essere dall'OPI a favore degli infermieri impegnati nella gestione dell'emergenza;
- Sostegno al ruolo sociale e all'immagine dell'infermiere. In un contesto nazionale fortemente caratterizzato dalla presa di coscienza da parte dei cittadini del ruolo degli infermieri nella gestione dell'emergenza, l'OPI di Bologna ha ritenuto strategico il rafforzamento della comunicazione istituzionale nell'ottica di far conoscere la professione e i diversi setting di cura.

Oltre alle attività promosse e sviluppate per supportare i professionisti nella gestione dell'emergenza Coronavirus, le attività programmatiche del Consiglio Direttivo, compatibilmente con le restrizioni imposte dalle normative vigenti si sono espletate come descritte di seguito.

1. ATTIVITÀ ISTITUZIONALI

Il Consiglio Direttivo si è riunito 23 volte nel corso dell'anno 2021, deliberando in merito alle tematiche portate all'attenzione. Oltre alle attività promosse e sviluppate per supportare i professionisti nella gestione dell'emergenza Coronavirus, le attività programmatiche del Consiglio Direttivo, si sono espletate anche attraverso i Gruppi di Lavoro (Commissioni Consultive), composti da Consiglieri, Commissari d'Albo Infermieri e Revisori dell'Ordine.

Le Commissioni attive, in linea con la progettualità già messa in campo negli anni precedenti, sono attualmente le seguenti:

- Formazione
- Comunicazione
- Libera Professione
- Ricerca
- Valorizzazione

Il Presidente, la Segretaria e la Tesoriera hanno garantito, con la loro presenza costante, quanto specificamente previsto al Capo III del DPR n.211/1950 Approvazione del regolamento per l'esecuzione del Dlcs n.233/1946 sulla ricostruzione degli Ordini delle professioni sanitarie e per la disciplina dell'esercizio delle professioni stesse.

Al momento il personale dipendente annovera un'unità, in servizio presso l'Ente a tempo indeterminato, attualmente inquadrata al livello B3 del Contratto Collettivo Nazionale di lavoro per il Personale non dirigente del Comparto degli Enti Pubblici non economici.

Nel corso del 2021 sono state implementate le procedure per l'espletamento di un concorso pubblico per incrementare il numero dei dipendenti con contratto a tempo indeterminato. La definizione di tali procedure e le azioni necessarie per l'espletamento del suddetto concorso sono state fortemente condizionate e rallentate a causa dell'emergenza pandemica.

La tenuta e conservazione dell'Albo dei professionisti abilitati all'esercizio professionale

Nell'anno sono state 256 le iscrizioni e 175 le cancellazioni. È stata verificata la conformità di tutte le posizioni alla normativa vigente; in particolare, sono stati controllati la regolarità del soggiorno in Italia, per quanto riguarda gli infermieri stranieri comunitari ed extracomunitari (Dlgs n. 30/2007), nonché, per tutti, il pagamento delle quote dovute (Art. 11 Dlcs n. 233/1946), e l'assenza di carichi pendenti. Gli iscritti all'Ordine delle Professioni infermieristiche al 31.12.2021 risultano 7933 (più una società tra Professionisti).

Obbligo vaccinale e adempimenti dell'Ordine ai sensi del Decreto Legge 44/2021 e del Decreto Legge 172/2021

Con l'entrata in vigore dell'obbligo vaccinale per i professionisti sanitari previsto dal DL 44/2021 del 1° aprile 2021, l'Ordine ha adempiuto a quanto previsto dalla normativa procedendo alla sospensione dei professionisti sanitari segnalati dai Dipartimenti di Sanità pubblica territorialmente competenti (229 sospensioni). Sempre su segnalazione dei DSP si è proceduto a n. 79 revoche delle sospensioni.

Il DL 172/2021 del 26 novembre 2021 ha previsto che siano gli Ordini a dover effettuare i controlli sull'adempimento dell'obbligo vaccinale dei propri iscritti. Dall'entrata in vigore di tale Decreto al 31/12/2021 si è proceduto a sospendere 122 sanitari (professionisti già sospesi con il precedente Decreto Legge che quindi hanno ricevuto la proroga di sospensione alla nuova scadenza prevista del 15/06/2022), e a revocare 5 sospensioni. Il controllo avviene per il tramite di una piattaforma messa a disposizione degli OPI dalla Federazione Nazionale, la piattaforma dialoga con la piattaforma nazionale governativa DGC (Certificazioni Verdi).

Il controllo sugli iscritti prosegue nel 2022.

Per l'adempimento di tali procedure, ci si avvalsi della consulenza del Legale dell'Ordine.

Ai fini di assicurare il corretto funzionamento dell'Ente, si è proceduto a:

- Protocollo e archiviazione dei documenti, in entrata, in uscita e per uso interno;

- Iscrizione, cancellazione e trasferimento professionisti;
- Verifiche, presso altri Enti, delle dichiarazioni sostitutive di certificazione presentate dagli iscritti, da coloro che devono iscriversi, e da chi presenti autocertificazioni ad OPI Bologna;
- Organizzazione degli esami per la conoscenza della lingua italiana, sostenuti dai professionisti stranieri con titolo conseguito all'estero;
- Risposta alle istanze di iscritti e cittadinanza;
- Richiesta di pareri a consulenti e collaboratori;
- Gestione degli archivi;
- Revisione delle procedure interne (ancora in corso);
- Revisione dei regolamenti interni (ancora in corso);
- Produzione e conservazione della documentazione relativa all'attività svolta dagli Organi di Governo, dalle Commissioni Interne e dalla consultazione di esperti (verbali, delibere, pareri, ecc.);
- Produzione e conservazione della documentazione relativa alla contabilità economica, finanziaria e patrimoniale: fatture elettroniche, registro entrate/uscite, mandati e reversali, bilancio di previsione e rendiconto generale e parziale; custodia del fondo in contanti e degli altri valori di proprietà dell'Ordine;
- Indizione, secondo le vigenti normative, delle procedure di acquisizione di beni e servizi;
- Acquisizioni tramite il mercato elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA);
- Produzione della documentazione richiesta ai sensi di legge (Piano Triennale Fabbisogno del Personale, Piano delle Performance, Piano delle Azioni Positive, Piano di Semplificazione Amministrativa, Piano di Prevenzione alla Corruzione e per la Trasparenza e l'Integrità, relative relazioni e adempimenti, e trasmissione agli organi competenti);
- Adesione alle istanze di altri Enti per i necessari adempimenti richiesti dalla normativa vigente (censimenti, rilevazioni, analisi, statistiche e quant'altro);
- Pubblicazione, sul sito istituzionale dell'Ordine, della modulistica aggiornata;
- Aggiornamento, sul sito istituzionale dell'Ordine, della sezione "Amministrazione Trasparente";
- Autoformazione, da parte del personale amministrativo, sulle novità introdotte dalle normative
- Deliberazione e messa in atto delle procedure elettorali per il rinnovo degli organi direttivi e di controllo, come previsto dalla legge in vigore.

2. ATTIVITÀ DIRETTE AL SOSTEGNO DELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

- ricevimento del pubblico, compatibilmente con le norme di comportamento per il contrasto all'emergenza pandemica, e contatti telefonici;
- corrispondenza con iscritti e utenti;
- offerta gratuita di una casella PEC;

- conferimento di pareri scritti su quesiti professionali infermieristici;
- richieste di consulenze e assistenza legale e amministrativa (avvocato, commercialista, consulente del lavoro) per temi inerenti l'esercizio e la deontologia professionale;
- garanzia a infermieri e studenti, compatibilmente con la contingenza COVID19, dell'accesso al materiale bibliografico prodotto e raccolto presso la Sede dell'Ordine. In particolare, si è assicurata la disponibilità, in forma gratuita, di:
 - fascicolo "Autonomia – Competenza – Responsabilità Infermieristica" per tutti gli studenti del Corso in Infermieristica;
 - materiale informativo di indirizzo alla libera professione;
 - materiale informativo relativo alle normative che regolano l'aggiornamento professionale continuo (sistema ECM);
- partecipazione, ai sensi dell'art. 6 del DM 2 aprile 2001, ai lavori delle Commissioni per gli esami finali con valore di esame di stato abilitante alla professione del Corso di Laurea in Infermieristica delle Università di Bologna e Ferrara; è stata data la possibilità, a colleghi infermieri iscritti ad OPI Bologna, di partecipare in qualità di Commissari designati dall'OPI. I candidati sono stati individuati a seguito della redazione di una graduatoria di quanti hanno fatto richiesta di partecipazione allo specifico bando di selezione.
- garanzia della verifica delle conoscenze linguistiche e professionali necessarie all'esercizio dell'attività infermieristica in Italia per i professionisti stranieri che hanno conseguito il titolo abilitante in altri paesi e chiedono l'iscrizione all'Albo italiano, come disposto dall'art. 53 della Direttiva 2005/36/CE.
- Apertura sportello infermieristico legale e forense. Grande l'interesse, la spinta professionale e culturale verso questa nuova realtà specialistica, pronta a dare risposte mirate ed esaurienti sulla materia legale che avvolge la figura dell'infermiere nell'ambito lavorativo sia pubblico, sia privato. L'infermieristica legale e forense si muove con le azioni del professionista; in ogni procedura ed agito è insita un'espressione della speciale competenza che si erge a difesa e a protezione del professionista.

ATTIVITÀ DI AMMINISTRAZIONE, CONTABILITÀ E CONTRATTUALISTICA

Per la gestione dell'amministrazione, la tenuta della contabilità e delle scritture obbligatorie, la contrattualistica e le procedure di acquisizione di beni e servizi ci si è attenuti alle indicazioni presenti nelle normative vigenti in materia. Esse non si limitano alla legislazione sull'anticorruzione e trasparenza, ma si estendono alle leggi sulle acquisizioni delle pubbliche amministrazioni, ai regolamenti contabili e alle norme del diritto amministrativo pubblico.

La tassa annuale di iscrizione, per l'anno 2021, è rimasta invariata (Euro 50,00 per Albo).

4. ATTIVITÀ DI SOSTEGNO LEGALE, PROFESSIONALE E AMMINISTRATIVA

Un pool di avvocati e infermieri legali e forensi a supporto degli infermieri di Bologna. Un'offerta di supporto gratuito per tutte le questioni di natura deontologica, professionale, penale, amministrativa e giuslavoristica. L'obiettivo dell'iniziativa è l'offerta di una tutela nell'esercizio professionale, che promuove la cultura della prevenzione. Innumerevoli pareri all'Ordine, agli iscritti e risposte a legali circa l'applicazione del DL 44/2021 e succ. mod. in tema di obbligo vaccinale per i sanitari e sospensione dall'albo in caso di inadempimento

Numerosi i pareri, le consulenze e il supporto legale rivolto direttamente a iscritti per questioni legate all'esercizio professionale. Di seguito alcune delle attività svolte:

- parere sull'utilizzo dell'ecografo e competenze infermieristiche: aspetti giuridici e medico legali
- parere sui POCT e utilizzo infermieristico: aspetti giuridici e medico legali
- consulenza su ipotesi di demansionamento
- parere su infermieri e uso dei social
- parere su equipollenza titoli e utilizzo del titolo di dottore
- parere sulla stampa dei referti medici e attività infermieristica
- parere sulle competenze dell'OSS in sala operatoria: aspetti giuridici e medico legali
- parere sull'iscrizione all'albo infermieri da parte di infermieri stranieri;
- parere sulla domanda di trasferimento da Ordine a Ordine e requisiti di legge in ordine a precedenti penali
- parere sul possesso dei requisiti per l'iscrizione all'albo dei CTU
- parere sull'attività di tutoraggio e affiancamento studenti
- parere su referto e firma del soggetto che esegue tampini COVID: aspetti giuridici e medico legali
- parere su cancellazione albo per morosità
- parere su farmacie e infermieri libero professionisti
- parere su controlli e verifiche sulle autodichiarazioni rilasciate per la domanda di iscrizione
- denuncia penale per ipotesi di esercizio abusivo della professione
- parere sull'obbligatorietà PEC e adempimenti connessi di competenza dell'ordine
- parere e supporto su apertura procedimenti disciplinari: aspetti giuridici
- parere su OSS e terapia al bisogno in assenza di personale infermieristico
- pareri vari su competenze e attribuzioni infermieristiche
- parere sull'esercizio professionale di infermieri extracomunitari
- supporto concorso pubblico dipendenti OPI

Una particolare attenzione è stata inoltre posta nei confronti del fenomeno della violenza contro gli operatori sanitari, ai quali è garantito uno sportello legale a supporto e a difesa di coloro che subiscono aggressioni.

5.FACILITAZIONE DELLE PROCEDURE DI ACCESSO, INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE AGLI ISCRITTI E AI CITTADINI

Sono stati mantenuti e implementati gli attuali strumenti di comunicazione interna ed esterna (sito, pagina Facebook, Twitter, You Tube), sempre prestando particolare attenzione alle responsabilità correlate all'uso dei suddetti, ai sensi della normativa sulla trasparenza ma anche di quella relativa alla privacy.

Per incrementare e migliorare la comunicazione istituzionale è attiva una collaborazione con la testata giornalistica televisiva TRC TV, la collaborazione con la testata giornalistica Nurse24.it per il sostegno e la divulgazione delle principali attività dell'Ordine a sostegno della Professione, la collaborazione con un esperto per la gestione ed il coordinamento della comunicazione istituzionale, la collaborazione con un esperto grafico e con un fotografo.

Mantenuta e rafforzata la Newsletter di OPI Bologna, con l'invio periodico via mail, agli iscritti, delle principali notizie relative all'attività dell'Ente.

Mantenuto l'impegno della pubblicazione di volumi cartacei ed e-book, dedicati all'approfondimento della figura e del ruolo del professionista infermiere, e alle competenze specialistiche infermieristiche inerenti i vari ambiti di attività.

Oltre al mantenimento dell'offerta gratuita della Posta Elettronica Certificata (PEC) per tutti gli Iscritti, rafforzati i Servizi di Segreteria on line offerti dall'Ordine, in parte già avviati nel biennio scorso.

6. SOSTEGNO ALLE POLITICHE DI SVILUPPO PROFESSIONALE

La comunità professionale è il luogo di incontro, fisico e virtuale, all'interno del quale i singoli costruiscono identità collettive e progetti di sviluppo legati all'esercizio professionale.

L'impegno di OPI Bologna è stato focalizzato, da un lato, a promuovere il confronto e la partecipazione degli iscritti e, dall'altro, a presidiare le scelte politiche e organizzative sanitarie, affinché esse avvengano nel rispetto della legislazione che regola l'esercizio della professione, della deontologia professionale, e riconoscendo le competenze acquisite attraverso l'esperienza, la formazione continua ed i percorsi di studio universitari.

7. SOSTEGNO ALLO SVILUPPO DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE TERRITORIALI

L'infermiere, inserito nel contesto di decentramento delle cure, dall'ospedale al territorio (scuole, domicilio, Casa della Salute, Cure Intermedie, Hospice) può e deve assumere la responsabilità del proprio ruolo, nei diversi settings e gruppi multidisciplinari, sostenendo una funzione

fondamentale di advocacy, sempre più a fianco del cittadino e dei gruppi sociali. L'infermiere riveste un ruolo centrale nell'empowerment sociale.

8. FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO PROFESSIONALE

E' stato mantenuto l'impegno per l'organizzazione e la promozione di iniziative formative e di aggiornamento per gli iscritti. In particolare, ci si è posti l'obiettivo di pianificare un'offerta formativa gratuita a distanza (FAD) per un totale di 50 crediti ECM.

9. SOSTEGNO ALLA FORMAZIONE UNIVERSITARIA

La sinergia e la collaborazione con le Sedi Formative Universitarie sono proseguite, al fine di perseguire il raggiungimento di un sempre più alto livello qualitativo della formazione universitaria di base (Corso di Laurea Triennale) e post base (Corso di Laurea Magistrale, Master di I livello). L'Aula di formazione, presente all'interno della sede dell'OPI, grazie ad accordi specifici con l'Università di Bologna, continuerà ad essere sede didattica del Master per le Funzioni di Coordinamento delle Professioni Sanitarie, del Master in Area critica, del Master in Infermieristica Forense e del corso di Alta Formazione Universitaria "Comunicazione in sanità e Bioetica", sebbene per il periodo COVID le suddette attività siano state temporaneamente sospese. Nel corso del 2021 è stato progettato ed implementato il nuovo Master di Primo livello sull'infermiere di Famiglia e di Comunità.

10. SOSTEGNO DEL RUOLO E DELL'IMMAGINE DELL'INFERMIERE

Attraverso iniziative di comunicazione rivolte agli interlocutori istituzionali e ai cittadini, OPI Bologna si è impegnato a rafforzare i valori presenti nel Patto Infermiere-Cittadino, potenziando le esperienze già portate avanti negli ultimi tre anni: La Memoria del Soccorso, la Giornata Internazionale dell'Infermiere. Per sostenere il ruolo e l'immagine professionale, è stata attivata la collaborazione con la testa giornalistica TRC TV e Nurse 24, anche attraverso la partecipazione a trasmissioni televisive dedicate a temi sociali e sanitari.

11. SOSTEGNO ALLE COMPETENZE INFERMIERISTICHE AVANZATE

L'obiettivo è stato diretto alla facilitazione dell'incontro tra i professionisti attraverso la creazione di gruppi di lavoro, finalizzati alla definizione ed al sostegno delle competenze avanzate, sia mediante il sostegno, anche economico, alle Associazioni Infermieristiche senza fini di lucro, che si prefiggono lo scopo della valorizzazione professionale.

12. PROGRAMMA AREA DELLE BUONE PRATICHE E DELLA RICERCA INFERMIERISTICA

- *Sostegno alla formazione all'EBP e promuovere la diffusione delle best practice.* Questo progetto, avviato nel 2018 con la costituzione e la formazione di un gruppo di giovani Colleghi (Warriors), è stato sviluppato mettendo a disposizione della comunità professionale le opportune competenze; lo scopo è stato perseguito anche mediante la produzione di documenti di orientamento alla pratica clinica, basati sulle evidenze scientifiche ed in linea con le correnti linee guida internazionali.
- *Consulenza metodologica.* E' stata offerta consulenza metodologica rispetto a progetti di ricerca e progetti di implementazione delle best practices e dell'audit clinico.

13, MANTENIMENTO DEI RAPPORTI CON LE ASSOCIAZIONI PROFESSIONALI E DEI PAZIENTI

Si ritiene strategica e prioritaria la sinergia con le Associazioni dei Pazienti e dei Professionisti, poiché legati ad OPI dal medesimo fine di perseguire il costante miglioramento delle cure erogate. L'Ordine deve rappresentare un volano imprescindibile, affinché singoli sforzi possano convogliare in un unico obiettivo comune, anche impiegando risorse economiche, professionali ed organizzative a sostegno delle azioni da intraprendere.

14. SOSTEGNO ALLA LIBERA PROFESSIONE INFERMIERISTICA

Prosegue l'impegno a sostenere, valorizzare e far conoscere maggiormente l'esercizio infermieristico in modalità libero professionale, inteso nel duplice significato di possibile sbocco occupazionale alternativo, ma anche di opportunità e sfida per il miglioramento e l'ampliamento dell'offerta sanitaria rivolta al Cittadino.

Grazie per l'attenzione.

Il Presidente

Filippo Giordano

